



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Приоритетные направления реформирования контрольно-надзорной деятельности

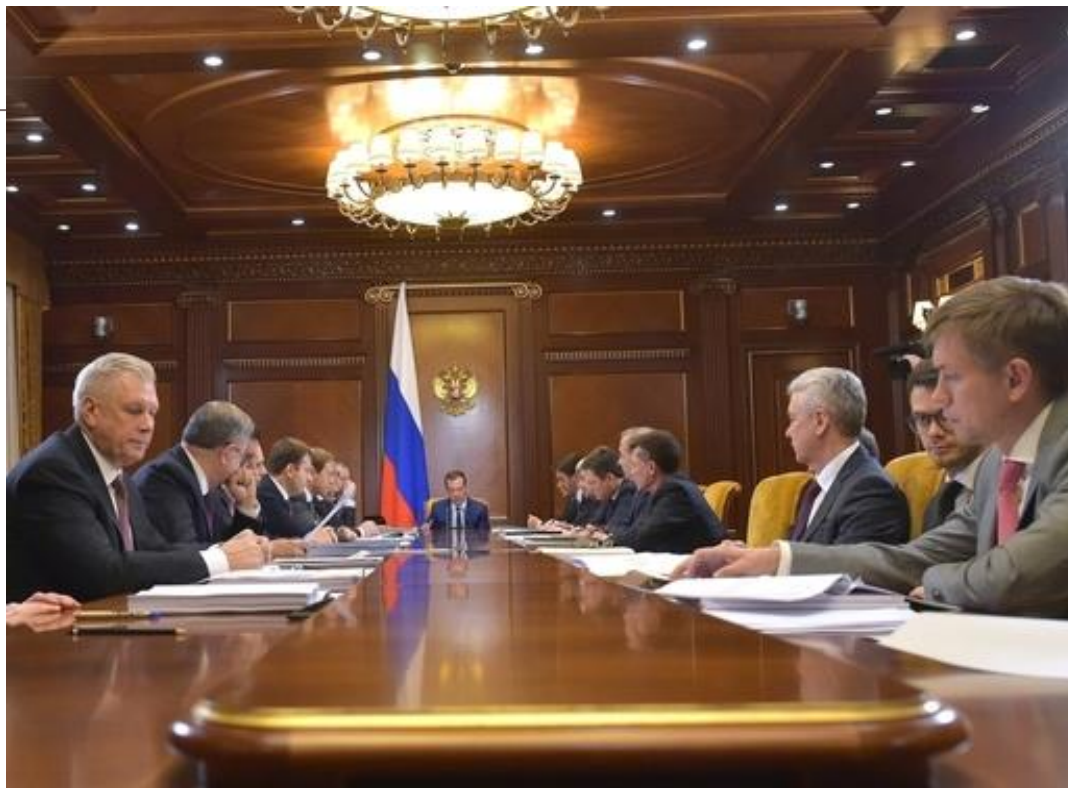
Тумун Цыдыпов  
Начальник управления  
институционального развития  
[t.tsydygov@ac.gov.ru](mailto:t.tsydygov@ac.gov.ru)

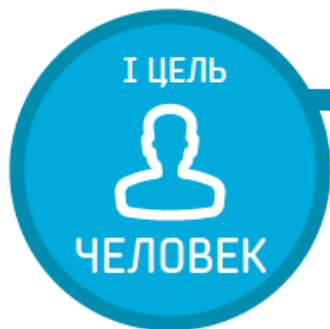
2017

## Приоритетная программа «Реформа КНД»

Решением президиума Совета при  
Президенте России по  
стратегическому развитию и  
приоритетным проектам  
21 декабря 2016 года

утверждён паспорт приоритетной  
программы «Реформа контрольной  
и надзорной деятельности» на 2017  
– 2025 гг.





Снижение уровня  
ущерба охраняемым  
законом ценностям

## ЦЕЛИ РЕФОРМЫ

КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

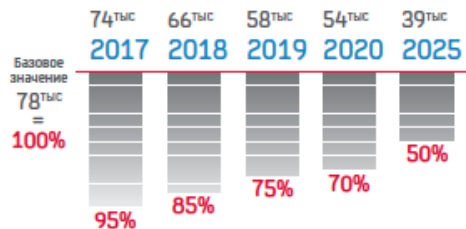


Снижение административной нагрузки  
на организации и граждан, осуществляющих  
предпринимательскую деятельность

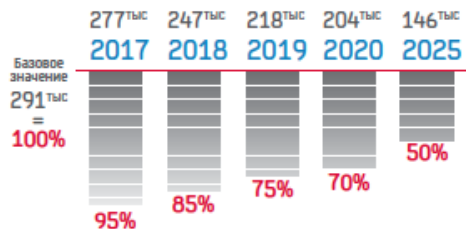


Повышение уровня  
зрелости и эффективности  
организации  
контрольно-надзорной  
деятельности

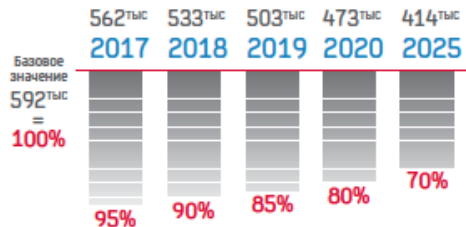
Снижение количества **смертельных случаев** по контролируемым видам рисков (тыс. чел.) в расчете на 100 тыс населения % к базовому году (2015 год)



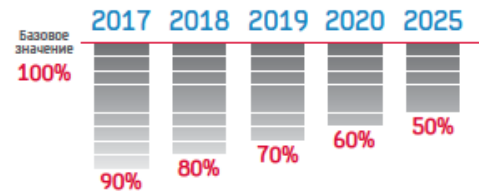
Снижение числа **заболеваний и отравлений**, пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков (тыс чел.) в расчете на 100 тыс населения, % к базовому году (2015 год)



Снижение уровня **материального ущерба** по контролируемым видам рисков (млрд. руб.), к уровню цен 2015 года



Снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля административных **издержек** граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности



## ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ





## ВНЕДРЕНИЕ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Риск-ориентированный подход положен в основу принятия решений в сфере госрегулирования, включая принятие новых требований, распределение бюджетного финансирования, классификацию видов контроля

2017

2018

2019-2024



### МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

Подконтрольные объекты  
в полном объеме распределены  
по категориям риска

Планы проверок на 2018 год  
составлены на основе  
риск-ориентированного подхода

Внедрена «динамическая модель»

Работает система «умного»  
государственного регулирования



## ВНЕДРЕНИЕ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Риск-ориентированный подход положен в основу принятия решений в сфере госрегулирования, включая принятие новых требований, распределение бюджетного финансирования, классификацию видов контроля

### Поднадзорные объекты распределены по категориям риска (реестры, критерии)

По всем видам контроля (надзора) на основании Базовой модели определения категории риска (класса опасности) контрольно-надзорными органами сформированы исчерпывающие реестры подконтрольных объектов с использованием ведомственных информационных систем, внедрена модель поддержания реестров в актуальном состоянии, установлены категории риска (классы опасности) и критерии отнесения к ним объектов, подконтрольные объекты в полном объеме распределены по категориям риска (классам опасности), информация публична и доступна

31.07.2017

### Плановые проверки сконцентрированы на объектах высокого и среднего риска

Утверждена Базовая модель определения категории риска (класса опасности): реалистичная оценка вероятности причинения вреда, тяжесть последствий, основная доля ущерба приходится на объекты с высокими категориями риска

31.03.2017

Планы проверок на 2018 год сформированы на основании риск-ориентированного подхода

31.12.2017



## СИСТЕМА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Эффективность и результативность работы контрольно-надзорных органов основана на показателях конечного общественно-значимого результата

2017

2018

2019-2024



### СИСТЕМА КРІ

Утверждены новые перечни  
и значения показателей  
результативности и эффективности

На основе значений показателей  
составлен и опубликован рейтинг  
контрольно-надзорных органов

Показатели результативности  
и эффективности автоматически  
рассчитываются на основе  
достоверных данных





## ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Эффективность и результативность работы контрольно-надзорных органов основана на показателях конечного общественно-значимого результата

### Базовая модель оценки результативности КНД утверждена Распоряжением Правительства РФ №934-р от 17 мая 2016 г.

**Показатели результативности (А)**, характеризующие уровень достижения общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

**Показатели эффективности (Б)**, характеризующие уровень достижения общественно значимых результатов снижения общественно опасных последствий с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий

### ПРИМЕРЫ:

**Росздравнадзор** (федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств):  
количество смертельных случаев, связанных с употреблением недоброкачественных, контрафактных и фальсифицированных лекарственных препаратов (на 100 000 населения)

**Рослесхоз** (федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана):  
вред, причиненный вследствие нарушения лесного законодательства и возникновения лесных пожаров, тысяч рублей

**Ростехнадзор** (федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности):  
количество погибших при авариях и несчастных случаях, занятых на опасных производственных объектах в расчете на 10 тысяч работников



## АКТУАЛИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

1. Исключены избыточные, устаревшие и дублирующие обязательные требования
2. Созданы прозрачные условия осуществления предпринимательской деятельности

2017

2018

2019-2024



#### ПРОВЕРОЧНЫЕ ЛИСТЫ

Используются по всем видам контроля

Реализовано использование  
в ИТ-системах

Проверочные листы, содержащие  
исчерпывающие перечень  
требований по всем видам



#### НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Внедрен принцип принятия новых  
обязательных требований только  
после отмены двух устаревших  
(1 In 2 out)

Реализован механизм систематической  
оценки эффективности обязательных  
требований с участием  
предпринимательского сообщества

Подготовлены предложения по  
моделям кодификации требований



#### ПЕРЕСМОТР ТРЕБОВАНИЙ

Актуализированы требования для:  
розничной торговли, общественного  
питания, производства продуктов  
питания, операций с недвижимостью,  
пассажирских перевозок

Пересмотрены еще по 5 видам  
деятельности и 5 видам контроля

Актуализированы по всем  
массовым видам деятельности  
и видам контроля



## АКТУАЛИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

1. Исключены избыточные, устаревшие и дублирующие обязательные требования
2. Созданы прозрачные условия осуществления предпринимательской деятельности

## Внедрение проверочных листов (чек-листов)

- **прозрачная навигация** для взаимодействия бизнеса и контрольно-надзорных органов:
- выбор приоритетных обязательных требований для проверки
- включают исчерпывающий перечень предметов проверки (все, что проверяется инспектором в ходе проверки)
- в наиболее массовых видах деятельности бизнеса (кафе, парикмахерские, магазины, фитнес-центры и т.п)
- используются во многих странах мира (Беларусь, Литва, Великобритания, Мексика и др.)
- служат не только для контроля, но и для повышения правовой грамотности предпринимателей

## «Низковисящий плод»

Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2017 года №177. Установлены общие требования к порядку разработки и утверждения проверочных листов для использования при проведении плановых проверок

Федеральными органами исполнительной власти обеспечено принятие нормативных правовых актов, закрепляющих использование проверочных листов в ходе проверочных мероприятий по отдельным видам деятельности  
31.09.2017

Контрольно-надзорные органы подготовили, разместили в сети Интернет и используют в контрольно-надзорной деятельности проверочные листы  
31.12.2017



## АКТУАЛИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

1. Исключены избыточные, устаревшие и дублирующие обязательные требования
2. Созданы прозрачные условия осуществления предпринимательской деятельности

### Раскрытие обязательных требований

КН органами утверждены и размещены на сайтах исчерпывающие перечни НПА, содержащих обязательные требования по каждому виду контроля (надзора)

28.02.2017

КН органами сформированы и размещены на официальных сайтах перечни НПА, устанавливающих обязательные требования по всем видам предпринимательской деятельности, осуществляемым в уведомительном порядке

31.11.2017

### Правило *1 in 2 out*

Внедрен механизм по ограничению формирования новых избыточных и дублирующих обязательных требований и реализации принципа принятия новых обязательных требований только после отмены двух устаревших

31.12.2017

### Проект 5+5: совместная с бизнесом отмена устаревших обязательных требований по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности

Совместно с отраслевыми ассоциациями предпринимателей актуализированы обязательные требования по 5 наиболее массовым видам предпринимательской деятельности и выявлены обязательные требования, требующие актуализации

31.12.2017



## КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Деятельность контрольно-надзорных органов переориентирована на предупреждение нарушений и минимизацию рисков причинения ущерба посредством комплексной профилактики

2017

2018

2019-2024



### СТАНДАРТ ПРОФИЛАКТИКИ

Проведены ежеквартальные публичные мероприятия с анализом правоприменительной практики, с размещением их результатов в сети Интернет

75% видов контроля внедряют 1-й уровень стандарта

Внедрен в полном объеме Стандарт комплексной профилактики



## РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Внедрен новый образ эффективного инспектора, задача которого - работа на предотвращение рисков причинения ущерба и обеспечение экономического роста

2017

2018

2019-2024



ОТБОР И  
АТТЕСТАЦИЯ

Аттестация руководителей и заместителей руководителей и централизованный отбор претендентов на их должности (с альтернативностью выбора кандидатов)

Внедрение новой системы материального и нематериального стимулирования инспекторского состава



СТАНДАРТЫ  
КАДРОВОГО  
МЕНЕДЖМЕНТА

Разработаны

Внедрены во всех КНО - участниках программы



## АНТИКОРРУПЦИЯ

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Внедрена совокупность механизмов снижения уровня коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности

2017

2018

2019-2024



### КАРТЫ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

Утверждены в отношении  
15 наиболее массовых видов  
контроля (надзора)

- Утверждены в отношении всех видов контроля (надзора)
- Организована ротация государственных служащих, замещающих должности, связанные с высоким коррупционным риском

Выявленные коррупционные риски минимизированы с учетом выполненных мероприятий по реформированию контрольно-надзорной деятельности



## АВТОМАТИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Разработана и внедрена комплексная модель информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности

2017

2018

2019-2024



### ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА

Разработана функциональная архитектура единой ИТ-среды и требования к ИТ-системам КНО

Разработаны требования к ЕРП, ГАСУ, доработан ЕПГУ

Запущен комплексный "личный кабинет" на ЕПГУ

Расширен функционал "личного кабинета"





## АВТОМАТИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Разработана и внедрена комплексная модель информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности

**Личные ИТ-кабинеты:** доступ бизнеса к информации, отслеживание индивидуального трека и безличное взаимодействие с контрольными органами

В ИТ-системах КН органов созданы и используются "Личные кабинеты" должностного лица, реализованы исчерпывающие реестры проверяемых объектов, механизмы сбора, учета и аналитической обработки показателей (индикаторов) для определения категорий риска и классов опасностей проверяемых объектов, в том числе, на основе межведомственного взаимодействия с использованием СМЭВ)  
31.12.2017

**Разработка межведомственных карт рисков КН органов на основе big data**

Проведен пилотный проект с участием КН органов по построению межведомственных карт рисков на основе анализа "больших данных".

31.12.2017

**Электронные паспорта проверок в Едином реестре проверок**

ФГИС ЕРП модернизирована для обеспечения сбора данных в электронном виде с использованием СМЭВ о проверках и о результатах проверок, для ведения электронных паспортов проверок. В ЕРП создана функциональность электронных паспортов проверок

31.12.2017



**КОНТРОЛЬНАЯ И НАДЗОРНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
НА РЕГИОНАЛЬНОМ  
И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**

**ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:**

Разработана рекомендуемая целевая модель осуществления контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации

2017

2018

2019-2024



**ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ  
(БИБЛИОТЕКА  
ЛУЧШИХ ПРАКТИК)**

Учитывается в 85 субъектах  
РФ по 7 видам контроля

Учитывается в 85 субъектах РФ  
при осуществлении региональных  
видов контроля



## ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Разработана рекомендуемая целевая модель осуществления контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации

### 7 приоритетных видов регионального контроля (надзора):

- региональный государственный экологический надзор
- региональный государственный ветеринарный надзор
- государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости
- лицензионный контроль за деятельностью по управлению многоквартирными домами
- региональный государственный строительный надзор
- государственный жилищный надзор
- лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукцией

### Внедрение риск-ориентированного подхода

разработка и утверждение методик и критериев управления рисками

### Учет подконтрольных субъектов

Цель – доля видов контроля (надзора) по которым обобщаются данные:

- о подконтрольных субъектах (объектах) – 100%
- о результатах проверок и случаях привлечения к ответственности – 100 %

### Информатизация контрольно-надзорной деятельности

Информационный ресурс субъекта Российской Федерации должен предусматривать:

- ведение учета подконтрольных субъектов (объектов)
- информатизацию процессов оценки результативности и эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора)
- возможность межведомственного информационного взаимодействия



## ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Разработана рекомендуемая целевая модель осуществления контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации

### Регламентация всех видов контроля (надзора)

Цель – доля видов регионального контроля (надзора) по которым:

- приняты порядки – 100%
- приняты административные регламенты – 100 %

### Размещение информации по видам контроля (надзора) в сети Интернет

На официальных сайтах органов размещены:

- перечни актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);
- тексты указанных документов

### Утверждение порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

На основе базовой модели оценки результативности КНД утверждена Распоряжением Правительства РФ №934-р от 17 мая 2016 г.

# Взаимодействие участников программы

---

12

## КН органы – участники программы

МЧС России, МВД России, ФАС России, ФНС России, ФТС России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Росприроднадзор, Ространснадзор, Роструд, Ростехнадзор

## Проектный офис на базе Аналитического центра при Правительстве РФ

- координация между участниками программы
- формирование и проведение оценки программных мероприятий
- единая площадка для обмена мнениями и практиками
- обучение сотрудников и экспертная поддержка решений

4

## Министерства-методологи, реализующие 8 федеральных проектов:

Минэкономразвития России, Минюст России, Минтруд России, Минкомсвязь России



---

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

[www.ac.gov.ru](http://www.ac.gov.ru)