

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«27» *марта* 2018 г.

№ 46-02 63/ВТ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

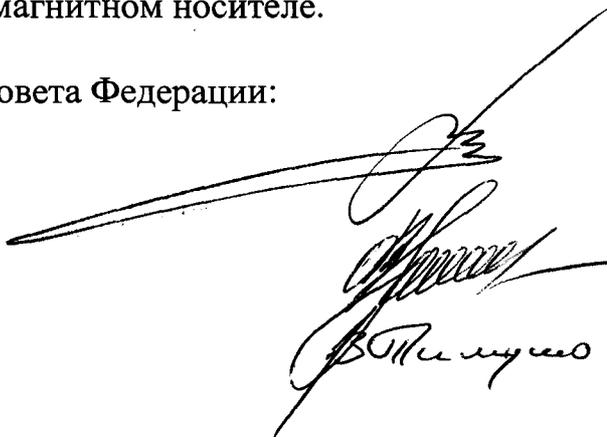
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации:



В.Н. Бондарев

О.В. Мельниченко

В.С. Тимченко

Колузова Анна Николаевна
(495) 986-67-32



Вносится членами
Совета Федерации
В.Н. Бондаревым,
О.В. Мельниченко, В.С. Тимченко

проект

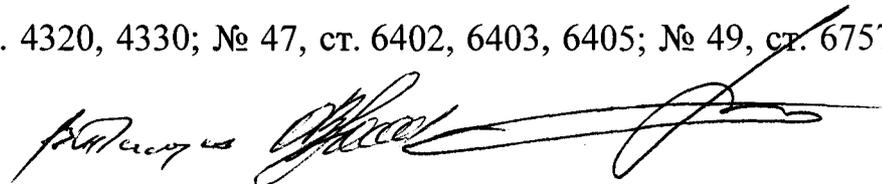
№ 428033-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2717; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 18, ст. 1907; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 20, ст. 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4208; № 32, ст. 4298; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4585, 4598, 4600, 4601; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 1, ст. 1; № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6405; № 49, ст. 6757; № 53,



ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082, 4605; № 31, ст. 4191; № 40, ст. 4032; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4233, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7548, 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 30, 31, 47; № 7, ст. 1030; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457, 2460; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3943, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4758, 4772, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 45, ст. 6575, ст. 6583, ст. 6584; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30; № 7, ст. 973) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5:

а) слова «частью 6.4 статьи 15.25» заменить словами «частью 2 статьи 14.43, частью 6.4 статьи 15.25»;

б) слова «частью 6.5 статьи 15.25» заменить словами «частью 1 статьи 14.5, частью 3 статьи 14.43, частью 6.5 статьи 15.25»;

в) слова «частями 1 и 3 статьи 14.51» заменить словами «частями 1 и 3 статьи 14.43, частями 1 и 3 статьи 14.51»;

г) слова «частью 2 статьи 14.57» заменить словами «частью 2 статьи 14.43, частью 2 статьи 14.57»;



д) слова «предусмотренных статьей 14.15.3» заменить словами «предусмотренных статьей 14.15.3, частью 3 статьи 14.43»;

2) абзац второй части 1 статьи 14.5 изложить в следующей редакции:

«влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.»;

3) в статье 14.43:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от восьмидесяти тысяч до ста десяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.»;

в) абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от восьмидесяти



тысяч до ста десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста десяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения.»;

4) абзац второй статьи 14.45 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.»;

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на усиление административной ответственности за введение потребителей в заблуждение.

Статьей 495 Гражданского кодекса РФ, статьями 8-10 Закона РФ от 07.02.1991 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон РФ «О защите прав потребителей») установлена обязанность продавца (исполнителя, изготовителя) предоставлять потребителю (покупателю) необходимую и достоверную информацию о товаре (работе, услуге).

Согласно обзору правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора за 3 квартал 2017 года недоведение до потребителя указанной информации является одним из типовых нарушений (как в 2016 году, так и в 2017 ситуация остается без изменений).

Частью 1 статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за реализацию товаров, выполнение работ или оказание услуг при отсутствии необходимой информации, в том числе сведений об изготовителе, продавце и иной информации, которая должна быть предоставлена потребителю.

За такое правонарушение предусматривается предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 500 до 2 000 руб., на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 руб., на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 руб.

Вместе с тем указанные размеры штрафов (установлены в 2007 году и с тех пор не корректировались) не оказывают должного превентивного воздействия на недобросовестных продавцов (исполнителей, изготовителей).

В связи с этим законопроектом предлагается увеличить размеры штрафных санкций, установив их для граждан в размере от 10 тыс. до 20 тыс. руб., на должностных лиц - от 30 тыс. до 40 тыс. руб., на юридических лиц - от 300 тыс. до 400 тыс. руб.

Кроме того, статьями 7 и 10 Закона РФ «О защите прав потребителей» закреплено право потребителей на безопасность товара (работы, услуги). На реализацию данного права направлена статья 23 Федерального закона от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», которой установлено требование о проведении обязательного подтверждения соответствия продукции, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации.

В.А. Сидоров 

За нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (т.е. за реализацию продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии) статьей 14.45 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 тыс. до 40 тыс. руб., на юридических лиц - от 100 тыс. до 300 тыс. руб.

Как показывает статистика осуществления надзорной деятельности в сфере технического регулирования, большая часть проведенных проверок не выявляет нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда (в 2016 году таких - только 16% от общего количества проверенных подконтрольных субъектов, у которых выявлены нарушения).

Вместе с тем, в СМИ регулярно появляются сообщения о подобных нарушениях, что свидетельствует о ее актуальности.

При этом ответственность за указанное правонарушение была введена в 2011 году, и размеры штрафов до настоящего времени не корректировались.

В связи с этим законопроектом предлагается также увеличить размер штрафных санкций, предусмотренных статьей 14.45 КоАП РФ, установив их для должностных лиц в размере от 30 тыс. до 40 тыс. руб. (увеличив только нижний предел), для юридических лиц – от 300 тыс. до 400 тыс. руб. (увеличение штрафа в целом).

Помимо этого, к статьям, квалифицирующим составы правонарушений в сфере защиты прав потребителей и устанавливающих административную ответственность за введение потребителей в заблуждение посредством предоставления недостоверной информации относится также статья 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

Анализ судебной практики свидетельствует, что по статье 14.43 КоАП РФ большинство судов квалифицируют административные правонарушения, связанные с предоставлением недостоверной информации, если обязательные требования к информации о продукции изложены в техническом регламенте, а также в санитарных правилах и ГОСТах в их взаимосвязи с санитарными правилами, при этом обоснованно полагая, что указанные нормативные правовые акты, принятые федеральными органами исполнительной власти, действуют до вступления в силу соответствующего технического регламента.

Данный вид правонарушений также относится к типовым, то есть распространенным повсеместно.



В настоящее время придается все большее значение информации для потребителей, в частности, применительно к пищевой продукции, вводятся новые нормативы к такой информации .

В то же время административная ответственность за нарушение таких нормативов чисто символическая и также не оказывает должного превентивного воздействия на недобросовестных изготовителей, исполнителей (лиц, выполняющих функции иностранного изготовителя), продавцов.

В связи с этим законопроектом также предлагается повысить размеры штрафных санкций по данному виду правонарушений.

Проект федерального закона не затрагивает положений Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положений иных международных договоров Российской Федерации.

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'А.А. Мещеряков'. To the right of the signature is a large, stylized flourish or scribble, possibly representing a stamp or a decorative element. The signature is written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

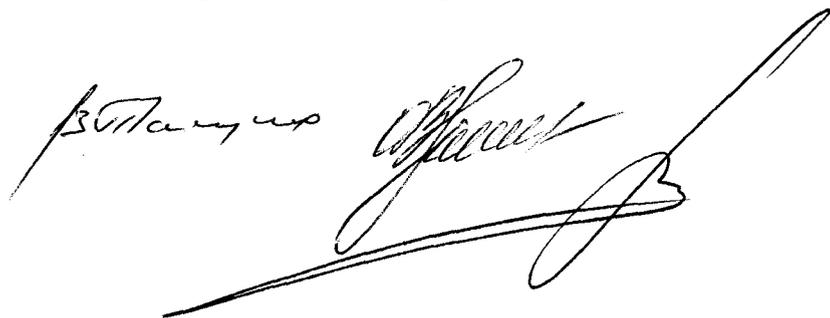
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Робинзон" followed by a stylized signature. Below the signature is a long, horizontal, slightly wavy line that spans across the width of the signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

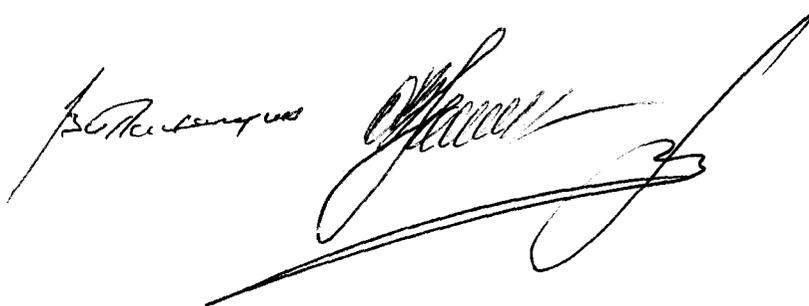
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly 'В.П. Путин', written over a horizontal line.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "А.А. Кудряшов", is written over a faint, illegible stamp or watermark. The signature is stylized and extends across the width of the stamp area.